



Република Србија
Виши суд у Београду
Су I-1 13/22
27.01.2022

Виши суд у Београду

ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ЗА 2022. ГОДИНУ

АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПРОГРАМА

Материја	Број судија у материји	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)				Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Број нерешених старих предмета (на крају извештајног периода)				Просечно предмета по судији (на крају извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)	Проценат испуњености циљева из Програма
			Укупно	3-5 год.	5-10 год.	преко 10 год.					Укупно	3-5 год.	5-10 год.	преко 10 год.				
П	23	5855	2106	1261	699	146	254,00	35,97%	3445	4825	2106	1098	845	163	209,00	43,65%	2584	155,52%
П1	23	466	168	71	89	8	20,00	36,05%	231	412	150	64	78	8	17,00	36,41%	173	139,66%
П2	23	129	13	9	4	0	5,00	10,08%	31	130	16	10	6	0	5,00	12,31%	23	187,50%
К	14	1111	363	153	156	54	79,00	32,67%	571	1058	372	158	157	57	75,00	35,16%	428	139,16%
Кж	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Кж1	7	152	37	29	8	0	21,00	24,34%	182	132	17	14	3	0	18,00	12,88%	137	366,67%
Гж	21	37234	12458	7035	4612	811	1773,00	33,46%	25543	62389	19452	12081	6230	1141	2970,00	31,18%	19157	95,38%
Гж1	21	264	165	62	68	35	12,00	62,50%	482	258	169	45	80	44	12,00	65,50%	362	260,83%
Укупно сви	100	50788	16183	9051	5917	1215	507,00	31,86%	34222	75632	23419	13900	7729	1790	756,00	30,96%	25667	126,28%

Образложење:

Програмом решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2021. годину утврђен је циљ Програма да на крају извештајног периода, односно на дан 31.12.2021.године, у суду остане нерешено укупно 25.611 старих предмета, имајући у виду да је у Упутству Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима, предвиђено да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.

Циљ за 2021. годину, утврђен је имајући у виду предикцију да ће у 2021. години, у раду бити 34.149 старих предмета, која предикција је постављена узимајући у обзир број нерешених предмета на дан 31.12.2020. године, број старих предмета који ће постати стари у току 2021. године, као и на основу анализе броја предмета који су у току 2019. године и 2020. године примљени у овај суд као стари предмети како би се добила најприближнија процена броја предмета за које се очекује да буду примљени као стари у току 2021. године.

Имајући у виду да је у периоду од 01.01.2021.-31.12.2021. године, у Вишем суду у Београду у раду било укупно 34.222 старих предмета, да је решено 10.803 старих предмета, те да је на дан 31.12.2021. године, у овом суду остало нерешено 23.419 старих предмета, испуњеност циља је 126,28%, уколико се посматрају сви уписници у суду.

ФАКТОРИ КОЈИ СУ УТИЦАЛИ НА РЕЗУЛТАТЕ РАДА СУДА СУ:

а) ПОВЕЋАН ПРИЛИВ ПРЕДМЕТА У СУДУ

На основу статистичких података из 2016.године, 2017.године, 2018.године, 2019. године, 2020. године и 2021. године, а нарочито упоредном анализом података, утврђено је да је у Вишем суду у Београду у односу на 2016, 2017. и 2020.годину, дошло до драстичног увећања прилива предмета, нарочито у Другостепеном грађанском одељењу, док је прилив у Првостепеном грађанском одељењу осетно смањен у односу на претходне године, што је допринело и остваривању циља Програма у далеко већем проценту од очекиваног, док је прилив у Другостепеном грађанском одељењу у 2021. години у драстичном порасту у односу на претходне године, чак 64% увећан прилив у односу на 2019. годину и 60% увећан прилив у односу на 2020. годину, али су резултати такође били врло задовољавајући.

Наиме, у периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021.године незнатно је повећан укупан број предмета у раду Вишег суда у Београду, као и број примљених предмета, у односу на 2020, 2019, 2018, 2017. и 2016.годину.

Сходно статистичким подацима број предмета у раду у току 2021.године већи је за 202,86% у односу на исти период 2016. године, 136,12% већи у односу на исти период 2017. године, 34,13% већи у односу на исти период 2018. године, док у односу на исти период 2019. године и 2020. године незнатно је смањен број предмета у раду, док је број примљених предмета за 243,83% повећан у односу на 2016. годину, за 138,33% у односу на 2017. годину, за 21,75% у односу на 2018. годину, а у односу на 2019. годину и на 2020. годину је такође незнатно смањен.

С обзиром на то да је у првостепеном грађанском одељењу у 2021. години, примљен приближно исти број предмета као у 2020. години, а

осетно смањен број примљених предмета у односу на 2016. годину, 2017. годину, 2018. годину и 2019. годину, омогућено је остваривање постављеног циља Програма решавања старих предмета Вишег суда у Београду за 2021. годину, у проценту већем од 100%, узимајући у обзир све уписнике првостепеног грађанског одељења.

У другостепеној грађанској материји, континуирано је повећан прилив нових предмета у односу на 2016. годину и 2017. годину, у односу на 2018. годину број примљених предмета је приближно исти, незнатно повећан у односу на 2019. годину, док је у односу на 2020. годину драстично увећан прилив предмета. Према статистичким подацима од укупног броја предмета који су примљени у другостепеној грађанској материји 90% су предмети по жалбама на одлуке основних судова у такозваним „банкарским споровима“.

Упоређујући укупан број примљених предмета у периоду од 2016 до 2021 године, може се закључити да је до 31.12.2021.године, у односу на 2016. годину, примљено 208,98% више предмета, у односу на 2017. годину 110,35%, у односу на 2018. годину 58,44%, у односу на 2019. годину 64,13%, у односу на 2020. годину 56,59%, што је незнатно смањење прилива у односу на раније године.

Иако је у Другостепеном грађанском одељењу у 2021. години увећан број примљених предмета, а који прилив и даље представља драстично повећање броја примљених предмета у односу на претходне године, циљ Програма решавања старих предмета Вишег суда у Београду за 2021. годину, остварен је у проценту од 117,34%, узимајући у обзир све уписнике Другостепеног грађанског одељења. Чињеница је да је у неколико претходних година, услед увођења нових надлежности, дошло до драстичног повећања броја примљених предмета и да је нереално велики прилив предмета (нарочито предмета материје Гж-и у којима је законом предвиђено хитно поступање у јако кратким роковима, а у који уписник су заведени предмети по жалбама на одлуке основних судова чији је иницијални акт неретко из периода 1999. године - 2010. године) постао стандард. Услед овако великог оптерећења новопримљеним предметима који захтевају хитност у поступању и приоритетно решавање, није било могуће решити већи број старих предмета. Из ових разлога, иако је реализација циљева дефинисаних Програмом решавања старих предмета врло задовољавајућа, у Другостепеном грађанском одељењу Вишег суда у Београду и даље је остао велики број нерешених старих предмета.

б) БРОЈ СУДИЈА У ОДНОСУ НА БРОЈ ПРЕДМЕТА У СУДУ И СТРУКТУРА ПРЕДМЕТА

Добрим резултатима у погледу остварености циљева из претходног Програма, допринело је и повећање броја судија. Наиме, Одлуком о измени Одлуке о броју судија у судовима Високог савета судства од 26.06.2019. године, а на предлог Вишег суда у Београду, повећан је број судија у Вишем суду у Београду, тако што је одређено да овај суд уместо дотадашњих 100 судија са председником суда, има 112 судија са председником суда. Разлог истицања овог предлога проистекао је управо из потребе спречавања дугог трајања судских поступака који су најчешће законом предвиђени као хитни, што је за последицу имало сврставање предмета у категорију „стarih“ у складу са Јединственим програмом решавања старих предмета Врховног касационог суда, а што је све детаљно образложено и у Предлогу Вишег суда у Београду за допуну радног текста Националне стратегије реформе правосуђа за период 2019-2024.године који је инкорпориран и у радни текст Стратегије развоја правосуђа за период 2019-2024. године, а у коме је дата свеобухватна анализа оптерећености рада Вишег суда у Београду, са посебним освртом на грађанско одељење, број предмета и оптерећеност судија у Првостепеном и Другостепеном грађанском одељењу Вишег суда у Београду.

Годишњим распоредом послова у Вишем суду у Београду за 2021. годину Су I – 2 101/20 од 03.11.2020. године у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 103 (сто три) судије Вишег суда у Београду, са председником суда, имајући у виду да је једна судија ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, једна судија је ослобођена

вршења судијске функције за време обављања функције у Министарству правде Републике Србије, да једној судији мирује радни однос, као и да је 7 (седам) судијских места било непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Апелационог суда у Новом Саду и један судија Апелационог суда у Београду упуњени су на рад у Посебно одељење Вишег суда у Београду, а један судија Трећег основног суда у Београду упуњен је на рад у Посебно одељење за сузбијање корупције.

На седници свих судија одржаној дана 28.12.2020. године у Виши суд у Београду ступило је на судијску функцију 9 нових судија, те је у судским одељењима овог суда од 28.12.2020. године поступало 105 судија. У најскорије време очекује се избор 5 нових судија по конкурс Високог савета судства објављеном у „Службеном гласнику РС„ број 107/21 од 12.11.2021. године. Међутим, у току године, дошло је престанка судијске функције за двоје судија због навршетка радног века. Осим тога, током 2021. године у Вишем суду у Београду престао је радни однос за 11 судија које су ступиле на судијску функцију у Апелациони суд у Београду.

Према подацима из Програма за аутоматско вођење предмета, а сходно упутству за попуњавање извештаја о раду суда из Судског пословника, којим је прописано да ако судија у тромесечном периоду није радио 22 радна дана, у шестомесечном 44, а у годишњем 88 радна дана, број његових завршених предмета и његово учешће у укупном броју судија у одељењу изузима се од обрачуна просека у извештајном (посматраном) периоду, просечан број предмета у раду по судији у 2021 години, на нивоу целог суда је 1.619,09, док је у Првостепеном грађанском одељењу 617,78, Другостепеном грађанском одељењу 3.982,67, Одељењу за претходни поступак 667,00, Првостепеном кривичном одељењу 154,07, Другостепеном кривичном одељењу 413,43, Одељењу за малолетнике 794,33, Посебном одељењу за организовани криминал 1.318,90, Одељењу за ратне злочине 90,00 и у Посебном одељењу за сузбијање корупције 151,25.

Драстичан раст броја новопримљених предмета током претходних неколико година у другостепеној грађанској материји у односу на период пре 2016. године, постао је стандард који се неминовно рефлектовао на резултате рада суда као целине. Наиме, огроман прилив предмета, који је између осталог, последица увођења нових надлежности и великог броја тзв. масовних парница пред нижестепеним судовима у „банкарским споровима, које по изјављеним жалбама долазе на одлучивање пред овај суд, објективно онемогућава судије Другостепеног грађанског одељења да решавају већи број старих предмета. Поред тога, рад судија отежан је и чињеницом да знатан део прилива предмета у Другостепеном грађанском одељењу чине хитни предмети у смислу члана 50. Судског пословника, те с обзиром на то да је опште познато да су судије овог одељења најоптерећеније у односу на остале колеге у истоврсним одељењима осталих виших судова, постоји и знатан број старих предмета који оправдано нису могли да буду раније решени и који су због тога и сами постали хитни, поред чега је узимајући у обзир надлежност овог суда у највећем броју реч о предметима сложене структуре. Имајући у виду да се хитним сматрају и предмети који су стари по иницијалном акту и који су хитни већ у моменту приспећа у суд, као и они који су по својој суштини хитни, већина предмета у Другостепеном грађанском одељењу у Вишем суду у Београду је хитна.

Велики број предмета у раду фактор је који је утицао и на резултате рада судија Вишег суда у Београду које поступају у кривичној материји, посебно имајући у виду сложеност предмета и број притворских предмета у којима је одређен притвор, а који захтевају хитно поступање, те чињеницу да Виши суд у Београду има и посебне надлежности утврђене Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције и Законом о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, на основу којих су формирана специјализована одељења: Посебно одељење за организовани криминал и Одељење за ратне злочине и Посебно одељење за сузбијање корупције, као и првостепену надлежност на територији целе Републике Србије за кривичне поступке из области високотехнолошког криминала, која је утврђена Законом о организацији и надлежности државних органа за борбу против високотехнолошког криминала, а у којима поступају све судије Првостепеног кривичног одељења, поред чега судије овог одељења

поступају и као стални чланови кривичног ванпретресног већа. Такође, од 01.06.2016. године почела је примена Закона о спречавању насиља у породици, те су годишњим распоредом послова формирана већа ради одлучивања у другом степену о жалбама изјављеним против решења првостепених судова у поступку одлучивања о продужавању хитне мере, у чијем саставу су судије Другостепеног кривичног одељења, а све судије кривичних одељења поступају и као чланови већа у предметима у којима је сходно члану 21. став 1. тачка 2. Законика о кривичном поступку предвиђено суђење у већу од двоје судија и троје судија поротника (веће пет).

в) БРОЈ СУДИЈСКИХ ПОМОЋНИКА

У Вишем суду у Београду, у највећем делу 2021. године, било је упражњено 25 радних места судијских помоћника, што је знатно отежало рад судија у грађанским одељењима, као и у редовним кривичним одељењима суда. Такође, од постојећег броја судијских помоћника 4 судијска помоћника су била одсутна са рада због коришћења права на породилшко одсуство и одсуство са рада ради неге детета, а два судијска помоћника мирује радни однос. Такође са укупно 7 извршилаца заснован је радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла, а са 2 извршилаца ради замене привремено одсутног запосленог, међутим, укупан број судијских помоћника у току 2021. године, није био довољан имајући у виду повећање броја судија, те је било немогуће обезбедити да сваки судија има сарадника. Тако, у Првостепеном кривичном одељењу, у претежном делу 2021. године, 5 судија није имало сарадника, у Другостепеном кривичном одељењу 2 судије, у Одељењу за претходни поступак 1 судија, у Посебном одељењу за сузбијање корупције 2 судије, у Другостепеном грађанском одељењу 2 судије, док је рад у Првостепеном грађанском одељењу, услед недовољног броја судијских помоћника организован тако да један судијски помоћник ради за двоје судија.

г) БРОЈ АДМИНИСТРАТИВНИХ РАДНИКА

У Вишем суду у Београду, током претежног дела 2021. године, било је упражњено 7 радних места записничара, те је и поред 7 извршилаца, који су на основу сагласности Министарства правде Републике Србије запослени на одређено време због привремено повећаног обима посла, постојећи број извршилаца на овом радном месту током целе 2021. године био недовољан, из којих разлога је било изузетно тешко организовати свакодневни рад и обезбедити замену записничару када се за тим указивала потреба, имајући у виду број судија и обим посла у Вишем суду у Београду који је најоптерећенији од свих виших судова у Републици Србији.

Број запослених у писарници Вишег суда у Београду у току 2021. године, с обзиром на драстично повећање прилива у другостепеној грађанској материји, такође није био довољан. Наиме, иако је у току 2021. године, а по основу пријема у радни однос након спроведеног јавног конкурса, попуњен претежан број до тада упражњених радних места у судској писарници, а по одобрењу Министарства правде Републике Србије радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла заснован са још 20 извршилаца, запослени у писарници другостепеног грађанског одељења су у 2021. години у просеку обрађивали по неколико хиљада предмета.

д) РАСПОЛОЖИВЕ ПРОСТОРИЈЕ

Фактор који је утицао на добре резултате рада Вишег суда у Београду у 2021. години јесте и чињеница да су нови просторни и технички услови у реконструисаном објекту „Палате правде“ допринели ефикасности носилаца правосудних функција. У новој судској згради - „Палати правде“, суђења су започета са динамиком која је омогућена околностима да сваки судија има своју судницу, а чињеница да је судијама на располагању и већи број судница са већим капацитетом, омогућава услове за одржавање суђења са већом динамиком и са краћим роковима заказивања главних претреса и главних расправа, па су сада рокови између заказивања суђења краћи. Међутим,

ограничен број судница утицао је на рад Посебног одељења за организовани криминал и Одељења за ратне злочине посебно имајући у виду да суднице у судској згради у Устаничкој улици број 29 располажу опремом за успостављање видеоконференцијске везе због чега овај суд уступа суднице другим судовима на њихов захтев ради пружања међународне правне помоћи.

ђ) ЗАСТАРЕЛА ОПРЕМА И МАЊАК ОПРЕМЕ ЗА РАД

Иако је по усељењу у реконструисани објект „Палата правде“ обезбеђен велики број нових рачунара и штампача, будући да је највећи део техничке опреме у Вишем суду у Београду био старији од 16 година, и даље постоје проблеми у раду судских одељења, посебно писарнице и дактилобироа, узроковани недовољним бројем штампача и скенера, имајући у виду да је просечан однос запослених у писарници и броја опреме око 5 запослених на 1 штампач, односно око 12 запослених на 1 скенер. Мањак опреме нарочито отежава и рад запослених у дактилобироу грађанских одељења с обзиром на број предмета који морају да обраде на дневном нивоу.

е) ЕПИДЕМИОЛОШКА СИТУАЦИЈА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ УЗРОКОВАНА ШИРЕЊЕМ ЗАРАЗНЕ БОЛЕСТИ БОЛЕСТИ COVID-19 ИЗАЗВАНЕ ВИРУСОМ SARS–Cov-2

На резултате рада утицала је и чињеница да услед погоршане епидемиолошке ситуације изазване вирусом SARS–Cov-2 нарочито у другој половини 2021. године и поред предузимања свих мера заштите дошло је до ширења вируса међу судијама и запослених и исто је довело до неминовности да се суђења и у предметима који спадају у категорију „стarih“ неретко одлажу, као и до проблема у вези са израдом одлука, будући да се велики број запослених током претходног периода налазио у обавезној изолацији. Поред тога, суђења су неретко одлагана и због недоласка странака или њихових пуномоћника услед ширења вируса SARS–Cov-2.

ДЕФИНИСАЊЕ ЦИЉЕВА ЗА НОВИ ПРОГРАМ

Материја	Број судија у материји	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)				Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број нерешених старих предмета)
			Укупно	3-5 год.	5-10 год.	преко 10 год.			
П	23	4825	2106	1098	845	163	209	43,65%	2562
П1	23	412	150	64	78	8	17	36,41%	189
П2	23	130	16	10	6	0	5	12,31%	23
К	14	1058	372	158	157	57	75	35,16%	428
Кж	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кж1	7	132	17	14	3	0	18	12,88%	163
Гж	21	62389	19452	12081	6230	1141	2970	31,18%	40625
Гж1	21	258	169	45	80	44	12	65,50%	383
Укупно сви	100	75632	23419	13900	7729	1790	756	30,96%	41803

Образложење:

Разлог доношења Програма решавања старих предмета који обухвата мере за решавање старих предмета је чињеница да је у суду на дан 31.12.2021.године остао велики број нерешених старих предмета.

Судским пословником о Изменама и допунама Судског пословника („Службени гласник РС“ број 43/2019) предвиђена је категоризација старих предмета према датуму иницијалног акта, па су стари предмети разврстани у три групе:

1. предмети старости од 3 до 5 година,
2. предмети старости од 5 до 10 година,
3. предмети старости преко 10 година.

Такође, Упутством Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима је предвиђено да виши судови поред утврђивања циља за укупан број старих предмета у суду, одређују циљ и за број старих предмета у следећим материјама: „П“, „П1“, „П2“, „К“, „Кж“, Кж1“, „Гж“ и „Гж1“, као и да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.

Виши суд у Београду више пута се обраћао Врховном касационом суду у погледу уписника „Кж“ уз напомену да се у овај уписник у Вишем суду у Београду заводе кривични предмети у којима се одлучује о сукобу надлежности, док се сходно члану 292. Судског пословника у уписник „Кж1“ заводе кривични предмети у којима се по жалби одлучује о првостепеним пресудама, а у уписник „Кж2“ кривични предмети у којима се по жалби одлучује о решењима првостепених судова, али је Виши суд у Београду у Програму решавања старих предмета за 2022. годину приказао материје у свему у складу са датим Упутством.

Виши суд у Београду посебно ће пратити предмете породичних спорова „П2“ и предмете заштите ауторских и сродних права „П4“ у којима је од дана подношења иницијалног акта прошло више од 1 године, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I – 5 15/15 од 25.12.2015.године.

1. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОСТАВЉЕНИХ ЦИЉЕВА**а) ПАРАМЕТРИ УЗЕТИ У ОБЗИР ПРИЛИКОМ ПОСТАВЉАЊА ЦИЉА**

Пратећи Смернице ЕУ и прописане индикаторе („време“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365, извршена је анализа дужине трајања поступка у 2021. години по материјама у којима је поступао овај суд.

ВРЕМЕ ПОТРЕБНО ЗА РЕШАВАЊЕ ПРЕДМЕТА У ВИШЕМ СУДУ У БЕОГРАДУ ТОКОМ 2021.ГОДИНЕ ПО СУДЕЋИМ МАТЕРИЈАМА ЈЕ:

1. У материји К, К-По3 480,26 дана, односно 15,75 месеци
2. У материји Кж, Кж1, Кж2 22,87 дана, односно 0,75 месеци
3. У материји Км 126,28 дана, односно 4,14 месеци
4. У материји К-По1 137,45 дана, односно 4,51 месеци
5. У материји К-По2 892,22 дана, односно 29,25 месеци
6. У материји К-По4 385,74 дана, односно 12,65 месеци
7. У материји П, П1, П2, П3, П4 453,34 дана, односно 14,86 месеци
8. У материји Гж, Гж1, Гж2, Гж-и 1.251,16 дана, односно 41,02 месеци
9. У материји Рех 434,52 дана, односно 14,25 месеци

Такође, на основу извештаја из Програма за аутоматско вођење предмета извршена је и анализа ПРОСЕЧНОГ ВРЕМЕНСКОГ ИНТЕРВАЛА У КОЈЕМ СЕ ЗАКАЗУЈУ РОЧИШТА, ОДНОСНО ПРЕТРЕСИ у поступцима пред Вишим судом у Београду, тако да у материји:

1. К просечан број дана до првог рочишта је 116,80, а просечан број дана између рочишта је 40,25
2. Ким просечан број дана до првог рочишта је 28,91, а просечан број дана између рочишта је 19,03
3. Км просечан број дана до првог рочишта је 44,71, а просечан број дана између рочишта је 44,83
4. К-По3 просечан број дана до првог рочишта је 53,70, а просечан број дана између рочишта је 40,04
5. К-По4 просечан број дана до првог рочишта је 61,59, а просечан број дана између рочишта је 42,97
6. П просечан број дана до првог рочишта је 169,01, а просечан број дана између рочишта је 116,93
7. П1 просечан број дана до првог рочишта је 165,95, а просечан број дана између рочишта је 117,89
8. П2 просечан број дана до првог рочишта је 98,38, а просечан број дана између рочишта је 82,03
9. П3 просечан број дана до првог рочишта је 165,51, а просечан број дана између рочишта је 124,05
10. П4 просечан број дана до првог рочишта је 172,44, а просечан број дана између рочишта је 126,40
11. Ппр-уз просечан број дана до првог рочишта је 47,00, а просечан број дана између рочишта је 38,88
12. Прр 1 просечан број дана до првог рочишта је 160,67, а просечан број дана између рочишта је 158,67
13. П-уз просечан број дана до првог рочишта је 146,00, а просечан број дана између рочишта је 79,87
14. Р5 просечан број дана до првог рочишта је 124,73, а просечан број дана између рочишта је 146,00
15. Рех просечан број дана до првог рочишта је 53,07, а просечан број дана између рочишта је 92,08
16. Спк просечан број дана до првог рочишта је 23,02, а просечан број дана између рочишта је 34,20
17. СПК-По3 просечан број дана до првог рочишта је 45,31, а просечан број дана између рочишта је 40,00
18. СПК-По4 просечан број дана до првог рочишта је 27,41, а просечан број дана између рочишта је 37,65
19. Тои просечан број дана до првог рочишта је 26,50, а просечан број дана између рочишта је 32,82

Приликом утврђивања циља Програма решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2022. годину, овај суд као полазни параметар узео је у обзир укупан број нерешених предмета у суду на дан 31.12.2021.године, за цео суд и по материјама прописаним

Упутством, као и очекивани прилив предмета у суду, посебно у грађанским одељењима, на основу анализе прилива предмета у 2020.

години и 2021. години.

У погледу фактора који су били од утицаја на резултате рада за претходну годину, за највећи део 2022. године, очекивано је да дође стабилизације епидемиолошке ситуације која се неминовно одражава на рад и функционисање суда, као и до извесног побољшања у погледу броја судијских помоћника и административних радника.

Наиме, током децембра 2021. године и почетком јануара 2022. године окончан је јавни конкурс за попуњавање укупно 20 извршилачких радних места и то 9 радних места судијски помоћник – виши судијски сарадник, 3 радна места судијски помоћник – судијски сарадник, 2 радна места у пријемној канцеларији, експедицији и архиви, 6 радних места записничар, 1 радно место техничар за информационо-техничку подршку и 1 радно место информатичар за аудио-видео подршку.

Даље попуњавање упражњених радних места у многоме ће зависти од доношења и усвајања кадровског плана за државне органе, уз истовремено објективна ограничења када је у питању евентуално попуњавање упражњених радних места преузимањем државних службеника и намештеника из основних судова, имајући у виду хронични недостатак кадрова у основним судовима, као и велики број извршилаца који се налазе у статусу на одређено време. Такође, како је руководиоца органа у обавези да при одлучивању о пријему извршилаца у радни однос на неодређено време води рачуна о поштовању одредби Закона о буџетском систему и Закона о буџету за 2021. годину, што значи да мора водити рачуна да се не прекорачи лимит буџетских средстава одобрених за плате запослених, у том смислу можда се неће ни испунити услови да се у календарској години повећа број извршилаца.

У погледу броја судија, Годишњим распоредом послова за 2022. годину у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 99 судија овог суда, са председником суда. Једна судија ослобођена је вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, једној судији мирује радни однос, једна судија наставиће да обавља своју судијску функцију почев од 17.02.2022. године, а 11 судијских места је непопуњено. Такође, Одлукама Високог савета судства, један судија Апелационог суда у Новом Саду, један судија Апелационог суда у Београду и један судија Трећег основног суда у Београду упућени су на рад у Виши суд у Београду. Такође, потребно је имати у виду и да је током 2021. године 11 искусних судија Вишег суда у Београду ступило на судијску функцију у Апелациони суд у Београду, као и да се у најскорије време очекује избор 5 нових судија Вишег суда у Београду по конкурс Високог савета судства објављеном у „Службеном гласнику РС„ број 107/21 од 12.11.2021. године, али није очекивано да новоизабране судије пруже истоветан учинак као судије којима је престала судијска функција у овом суду услед ступања на судијску функцију у Апелациони суд у Београду, с обзиром на то да ће бити потребно извесно време прилагођавања и уходавања у нове материје и врсте предмета, до постизања њихове пуне ефикасности.

б) ПРЕДИКАЦИЈА КОЛИКО ЋЕ ПРЕДМЕТА У СВАКОЈ МАТЕРИЈИ И УКУПНО ПОСТАТИ СТАРО У ТОКУ ТЕКУЋЕГ ИЗВЕШТАЈНОГ ПЕРИОДА

Виши суд у Београду посебно је извршио АНАЛИЗУ ПРЕДИКЦИЈЕ КОЛИКО ЋЕ ПРЕДМЕТА У СВАКОЈ МАТЕРИЈИ И УКУПНО ПОСТАТИ СТАРО У ТОКУ ТЕКУЋЕГ ИЗВЕШТАЈНОГ ПЕРИОДА, односно колико се очекује да ће судије овог суда имати старих предмета у раду у току 2022. године, тако да:

У МАТЕРИЈИ П укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2021.године је 4.825, нерешено старих на дан 31.12.2021.године 2.106,

укупан број предмета који ће постати стари у 2022.години је 766, примљено старих у 2020. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 543, а примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је 546. Предикција броја примљених старих у 2022. години је 545 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2022.години 3.417.

У МАТЕРИЈИ П1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2021.године је 412, нерешено старих на дан 31.12.2021.године 150, укупан број предмета који ће постати стари у 2022.години је 77, примљено старих у 2020. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 23, а примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је 26. Предикција броја примљених старих у 2022. години је 25 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2022.години 252.

У МАТЕРИЈИ П2 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2021.године је 130 нерешено старих на дан 31.12.2021.године 16 укупан број предмета који ће постати стари у 2022.години је 8, примљено старих у 2020. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 7, а примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је 6.Предикција броја примљених старих у 2022. години је 7 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2022.години 31.

У МАТЕРИЈИ К укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2021.године је 1.058, нерешено старих на дан 31.12.2021.године 372, укупан број предмета који ће постати стари у 2022.години је 111, примљено старих у 2020. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 67, а примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је 107. Предикција броја примљених старих у 2022. години је 87 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2022.години 570.

У МАТЕРИЈИ Кж1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2021.године је 132, нерешено старих на дан 31.12.2021.године 17, укупан број предмета који ће постати стари у 2022.години је 23, примљено старих у 2020. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 177, а примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је 178. Предикција броја примљених старих у 2022. години је 178 предмет, док је предикција броја старих предмета у раду у 2022.години 218.

У МАТЕРИЈИ Гж укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2021.године је 62.389 нерешено старих на дан 31.12.2021.године 19.452, укупан број предмета који ће постати стари у 2022.години је 22.273, примљено старих у 2020. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 3.974, а примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је 6.007. Предикција броја примљених старих у 2022. години је 4.991 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2022.години 46.716.

У МАТЕРИЈИ Гж1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2021.године је 258, нерешено старих на дан 31.12.2021.године 169, укупан број предмета који ће постати стари у 2022.години је 27, примљено старих у 2020. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 303, а примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је 327. Предикција броја примљених старих у 2022. години је 315 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2022.години 511.

НА НИВОУ СУДА, узимајући у обзир све уписнике, укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2021.године је 75.632, нерешено старих на дан 31.12.2021.године 23.419, укупан број предмета који ће постати стари у 2022.години је 23.786, примљено старих у 2020. години (стари предмети преко 3 године) је укупно 7.262, а примљено старих у 2021. години (стари предмети преко 3 године) је 9.803. Предикција броја примљених старих у 2022. години је 8.533 предмета, док је предикција броја старих предмета у раду у 2022.години 55.738.

ПРИЛИКОМ УТВРЂИВАЊА ЦИЉА ПРОГРАМА Виши суд у Београду извршио је детаљну анализу свих података како би поставио што

реалнију предикцију укупног броја старих предмета за који се очекује да ће судије Вишег суда у Београду имати у раду у току 2022. године.

КАО ПОЛАЗНИ ПАРАМЕТАР узет је број нерешених старих предмета на дан 31.12.2021. године, као и број старих предмета који ће, уколико не буду решени, према датуму иницијалног акта постати стари у току 2022. године, који подаци су добијени из Програма за аутоматско вођење предмета и приказани су у табели.

Такође, ИЗВРШЕНА ЈЕ И УПОРЕДНА АНАЛИЗА БРОЈА ПРЕДМЕТА КОЈИ СУ У ТОКУ 2020. И 2021. ГОДИНЕ примљени у суд као стари и процентуално увећање или умањење наведених предмета у претходном периоду како би се добила најприближнија процена броја предмета за које се очекује да буду примљени као стари у току 2021. године, а у обзир је узето и да, сходно Судским пословником о Изменама и допунама Судског пословника („Службени гласник РС“ број 43/2019), предмети старости између 2 и 3 године више не потпадају у категорију старих предмета.

УЗИМАЈУЋИ У ОБЗИР СВЕ НАВЕДЕНО УТВРЂЕНА ЈЕ ПРЕДИКЦИЈА БРОЈА СТАРИХ ПРЕДМЕТА У РАДУ ЗА 2022. ГОДИНУ, НА ОСНОВУ КОГ БРОЈА СУ ПОСТАВЉЕНИ ЦИЉЕВИ ПО МАТЕРИЈАМА И ЗА ЦЕО СУД.

Суд је на основу наведене предикције старих предмета у раду за 2022. годину, затим, броја старих предмета на нивоу целог суда и по материјама које су судије решиле у току 2020. и 2021. године, очекиваног прилива предмета, као и свих других напред наведених параметара који могу бити од утицаја на резултате рада суда, утврдио циљеве Програма решавања старих предмета за 2022. годину.

МЕРЕ КОЈЕ ЋЕ БИТИ ПРИМЕЊЕНЕ У РЕАЛИЗАЦИЈИ ЦИЉЕВА

Опис мера: Ради остварења циљева утврђених Програмом, судије и сви запослени у суду (у складу са радним местом и улогом у поступању у предмету и његовом решавању) задужују се да:

СУДИЈЕ:

- у складу са циљевима постављеним овим Програмом, израде појединачне планове решавања најстарих предмета, водећи рачуна о трајању поступка како према датуму пријема предмета у суд, тако и према датуму подношења иницијалног акта. Судије су дужне да појединачне планове доставе председницима поткомисија за спровођење Програма најкасније до 20.02.2022.године;
- према утврђеном плану, судије које поступају у другом степену припремају предмете, које ће решавати према редоследу пријема, с тим што ће посебан приоритет дати предметима старијим од 5 година према датуму иницијалног акта и предметима који спадају у категорију хитних. Судије које поступају у првом степену приоритет у заказивању дају старим предметима, посебно онима који су старији од 10 година према датуму иницијалног акта, као и хитним предметима, на тај начин што што ће 50 % заказаних рочишта за главну расправу/главни претрес, бити у старим предметима, 40 % у хитним односно притворским предметима док ће преосталих 10 % заказаних рочишта бити у осталим предметима;
- рочишта за главну расправу односно главни претрес у предметима у којима поступак траје преко 10 година заказују на 20 до 30 дана, у предметима у којима поступак траје дуже од 5 година на 40 до 60 дана, а у предметима у којима поступак траје дуже од 3 године на 60 до 90 дана. Судије које поступају у предметима породичних спорова (П2) и предметима заштите ауторских и сродних права (П4) у којима је иницијални акт поднет пре 2019.године, имајући у виду законску обавезу нарочитог хитног и хитног поступања, заказиваће рочишта за главну расправу у интервалима не дужим од 15 дана, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I – 5 15/15 од 25.12.2015.године;
- до 15. у месецу доставе председнику суда извештај о свим старим нерешеним предметима у којима рочиште за главну расправу/главни претрес није заказано, уз обавезно образложење разлога због којих исти нису заказани, као и уз обавезно означавање датума последњег главног претреса или рочишта за јавну расправу са напоменом да ли је исто било одржано или не, те уз навођење разлога због којих исто није било одржано;
- у другостепеним поступцима од укупно решених предмета сваког месеца реше 50 % старих предмета, 40 % хитних предмета међу којима су и они који по закону нису хитни, али због врсте одлуке захтевају прекоредно решавање (предмети који су достављени суду ради одлучивања о жалби изјављеној против процесних решења којима се поступак не окончава, решења о надлежности и сл.) и 10 % преосталих предмета;
- по истеку свака три месеца, најкасније до 20. у следећем месецу, достављају председнику поткомисије (односно председнику одељења) извештаје о броју и структури решених старих предмета, о разлозима нерешавања осталих старих предмета и очекиваном датуму решавања, а у најстаријим предметима уз навођење рокова и мера неопходних за окончање поступка. Образложење мора да садржи разлоге о томе због чега предмет није завршен, мере које су предузете да предмет буде завршен у најкраћем року и очекивани датум његовог решавања. Судије извештаје сачињавају на обрасцима који чине саставни део Програма. На основу писаних појединачних образложења сваког од судија, председник поткомисије доставља председнику суда извештај о ефикасности предузетих активности, ради предузимања мера које су у надлежности председника суда за решавање старих предмета предвиђених чланом 12. Судског пословника;
- рокове евиденције у старим предметима не одређују у интервалу дужем од 15 дана;
- на корицама предмета у кривичној материји означе датум наступања апсолутне застаре кривичног гоњења.

Уколико председник суда утврди да разлози о томе због чега конкретан стари предмет није завршен нису оправдани, саставиће о томе службену белешку и о истом доставити извештај председнику Врховног касационог суда, председнику Апелационог суда у Београду, Високом савету судства и Министарству правде Републике Србије. Када се то покаже неопходним, председник суда ће издати и наредбу судији да у конкретном старом предмету предузме све мере у складу са законом, за хитно окончање и решавање предмета.

Све судије (осим судија Одељења за малолетнике) ће израђивати и извештај – „Обавештење о трајању поступка“, сходно обавези прописаној чланом 28. Закона о судијама.

Судије Одељења за малолетнике ће обавештавати председника суда сваких месец дана о томе који предмети малолетника нису окончани и о разлозима због којих је по појединим предметима поступак још у току, сходно обавези установљеној чланом 72. Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица.

Препоручује се председницима већа у другостепеној грађанској материји да у тзв. масовним предметима, организују израду одлука на основу типских образаца.

УПРАВИТЕЉ ПИСАРНИЦЕ:

- најкасније до 18.02.2022. године изради спискове старих предмета којима су судије задужене;
- организује рад писарнице тако да сви стари предмети, у складу са чланом 166а Судског пословника буду видно обележени штампбиљима прописаним чланом 345. Судског пословника у левом горњем углу омота списка предмета, ознакама:

предмети старији од 3 године – СТАРИ ПРЕДМЕТ, предмети старији од 5 година – ХИТНО – СТАРИ ПРЕДМЕТ,
предмети старији од 10 година – НАРОЧИТО ХИТНО – СТАРИ ПРЕДМЕТ;

- у сарадњи са референтима у писарницама и судијским помоћницима редовно води евиденцију о броју старих предмета по судским већима;
- до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о нерешеним старим предметима означеним по категоријама из Програма, а који су обухваћени циљевима;
- до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о старим нерешеним предметима означеним у овом Програму у којима рочиште за главну расправу/главни претрес није заказано и у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана;
- до 5. у месецу судској управи подноси извештај о предметима у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана.

РЕФЕРЕНТИ ПИСАРНИЦЕ:

- прате нерешене старе предмете, да их означавају ознакама из овог Програма и да о наведеном обавештавају управитеља писарнице;
- између два рочишта за главну расправу/главни претрес проверавају уредност наложене доставе и у случају неуредне доставе о томе

благовремено обавесте поступајућег судију.

ЗАПИСНИЧАРИ – ДАКТИЛОГРАФИ:

- до 7. у месецу проверавају да ли су сви стари предмети заказани и о овој чињеници редовно обавештавају поступајућег судију и руководиоца дактилобироа, који је дужан да до 10. у месецу сачини извештај о незаказаним старим предметима, на посебној табели која је саставни део овог Програма и преда га управитељу писарнице.

ЗАПОСЛЕНИ У ДОСТАВНОЈ СЛУЖБИ :

- врше доставу брже и ефикасније, посебно ако је претходна достава преко поште била неуспешна. На захтев поступајућег судије, председник суда може одобрити коришћење службеног возила ради вршења доставе у старом предмету;
- о проблемима у достави судских писмена благовремено обавештавају поступајуће судије и поступају по налозима судија које им том приликом дају.

Ради успешније доставе повремено ће се одржавати састанци председника одељења и управитеља писарнице, на којима ће се расправљати о евентуалним проблемима и начину њиховог решавања.

СУДИЈСКИ ПОМОЋНИЦИ, СУДИЈСКИ ПРИПРАВНИЦИ:

- помажу судијама код којих су распоређени у изради одлука, припремању предмета за суђење, сачињавају извештаје на обрасцима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;
- у другостепеном кривичном и грађанском одељењу припремају и организују већања, сачињавају извештаје на обрасцима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;
- обављају припремне радње које се односе на утврђивање да ли новопримљени предмет улази у неку од категорија прописаних Програмом решавања старих предмета и захтева приоритетно поступање, као и да ли су испуњене све процесне претпоставке за одлучивање, посебно у другостепеном кривичном и грађанском одељењу.

СТАТИСТИЧАР:

- сваког месеца сачињава извештај о предметима обухваћеним овим Програмом, о броју решених предмета и нерешених предмета по групама предвиђеним овим Програмом, као и да сачини извештај о реализацији Програма решавања старих предмета за 2022.годину;
- на крају извештајних периода, за које се прати реализација овог Програма, сачини извештај о времену потребном за решавање предмета према смерницама ЕУ и прописаним индикаторима („време“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365.

3. ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Спровођење Програма прате поткомисије у првостепеном и другостепеном кривичном одељењу, првостепеном и другостепеном грађанском одељењу, одељењу за поступање по захтевима за рехабилитацију, одељењу за претходни поступак, одељењу за малолетнике, Посебном одељењу за организовани криминал, Посебном одељењу за сузбијање корупције и Одељењу за ратне злочине (у даљем тексту: поткомисије) и Комисија за праћење спровођења Програма решавања старих предмета (у даљем тексту: Комисија).

ПОТКОМИСИЈУ чине: председник одељења, који је уједно и председник поткомисије, још један судија из одељења, двоје судијских помоћника и један референт писарнице, као чланови поткомисије. Састав поткомисије одређује председник поткомисије и одлуку о формирању поткомисије доставља председнику суда најкасније до 20.02.2022.године.

КОМИСИЈУ чине: председник суда, заменици председника суда, секретар суда и управитељ писарнице.

ПОТКОМИСИЈА ТРОМЕСЕЧНО ВРШИ КОНТРОЛУ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА и то тако што јој судије одељења за које је формирана, достављају на свака три месеца извештаје о поступању у старим предметима, до 20. у следећем месецу. Поткомисија на основу достављених извештаја, сачињава извештај о спровођењу Програма и доставља га Комисији, најкасније до 10. маја, 10. августа, 10. новембра 2022.године, односно 10. фебруара 2023.године.

Поткомисије су дужне и да једном у три месеца, а након пријема извештаја судија, одржавају састанак судија из одељења за које је поткомисија формирана, на којем ће се разматрати предметни извештаји сваког судије понаособ. На састанку ће се утврђивати и активности које је неопходно предузети за смањење броја старих предмета, а посебно ће се размотрити да ли је ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета потребно увести прерасподелу радног времена и прековременог рада за суђење у овим предметима и уколико се оцени да је ова мера неопходна, предлог ће се доставити председнику суда, са записником са састанка.

КОМИСИЈА ЗА ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА након пријема извештаја поткомисија, разматра достављене извештаје, ради контроле поступања по мерама утврђеним Програмом и ради евентуалне измене или допуне Програма.

4. МЕРЕ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ПОВЕЋАЊА БРОЈА СТАРИХ ПРЕДМЕТА

Мере које треба спроводити како би се спречило настајање нових старих предмета и смањење броја старих предмета у суду, обухватају следеће поступање судија и запослених у суду:

- Новопримљене предмете референти у писарници одмах ће износити судији који је предметом задужен. Судија ће одмах размотрити испуњеност процесних претпоставки за одлучивање у предмету (надлежност суда, уредност и благовременост тужбе, благовременост, уредност и дозвољеност жалбе и сл.);

- Једном месечно ће се одржавати седнице судских одељења на којима ће се разматрати рад одељења, као и спорна правна питања о

којима ће се заузимати правни ставови, што ће допринети бржем одлучивању у предметима;

- На крају сваког месечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који су достављени суду и улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити у складу са Програмом;

- На крају сваког шестомесечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који по основу датума доставе суду сходно одредбама Законика о кривичном поступку и Закона о парничном поступку улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити сходно Програму;

- У кривичној материји редовно ће се пратити поступање по притворским предметима.

ПРЕДСЕДНИК
ВИШЕГ СУДА У БЕОГРАДУ
Судија Александар Степановић

